

ירושלים, כ"ו אדר א תשע"ט
03 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 22

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.2.2019

פרוטוקול מס' 22

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

מר שי כהאן, ר' תחום תכנון, תיאום וארגון, משקיף
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, נציגת יחידה מקצועית
גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה, יחידת הנצחה, משקיפה
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

אירועי הנצחת בנימין זאב הרצל לשנת 2019

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם.

שווי ההתקשרות: עלות עבור שמונה אירועים היא 1,010,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-05

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, ממנה עולה כדלקמן :
המועצה הציבורית להנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל ז"ל (להלן: "המועצה"), שהוקמה על פי חוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן: "חוק הרצל"), המליצה למשרד ביום 19.11.2018 על קיום מספר אירועים להנצחת זכרו של הרצל במהלך שנת 2019 (להלן: "תכנית ההנצחה").

על פי חוק הרצל, המשרד אחראי על קיום אירועי זיכרון ופעילויות לזכרו של בנימין זאב הרצל ז"ל.

היחידה המקצועית מבקשת לקיים חלק מתכנית ההנצחה באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות לרבות...", הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הצל שההסתדרות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר א תשע"ט
03 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 22

הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו. כמו כן, חלק מן הפעילויות מתבצעות מתוקף חוק הרצל לדוגמא: יום הרצל וכ' בתמוז, וכן בהתאם למעמדה הממלכתי של ההסתדרות הציונית העולמית, אשר עוגן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952.

מרכז הרצל הוקם ע"י ההסתדרות הציונית העולמית, ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבזל שבשווייץ. המרכז הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה, בנימין זאב הרצל, כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

סעיף 2 לחוק **הרצל** קובע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, **לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה**" (ההדגשות אינן במקור).

סעיף 10 (א) לחוק הרצל קובע כי אחת לשנה, ב" באייר, יום הולדתו של בנימין זאב הרצל, יקום יום הרצל, במסגרת תכנית זו יתקיים יום הרצל ביום 15.5.2019 בהר הרצל.

בהתאם לתיקון סעיף 13(א) לחוק הרצל מיום 26.7.2017, בסופו יבוא **"יתכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952"**.

להלן שמונה האירועים בגינם מבוקשת ההתקשרות:

1. **יום הרצל** - חגיגה ציונית לבוגרי מערכת החינוך הישראלית לפני שירותם הצבאי במטרה לחגוג ולהעמיק בהכרת מורשתו וחזונו של הרצל והרלוונטיות של משנתו לימינו. יום הפעילות המיוחד, יתמקד השנה בנושא 120 שנה לציון ביקורו היחידי של הרצל בארץ ישראל.

היום יתקיים במתכונת של פעילות המונית לכ-1000 משתתפים. כל קבוצה (כ-35 קבוצות) תעבור מתחנה לתחנה ותיחשף לביקורו ההיסטורי לרשמי והתלבטויותיו וכן להשלכות של הביקור על התנועה הציונית הצעירה. - עלות 430,000 ₪.

2. **כ' בתמוז** - בכ' בתמוז השנה, נציין 115 שנה לפטירתו של בנימין זאב תיאודור הרצל. ביום זה, בהמשך למסורת, תקיים המועצה להנצחת הרצל יום פעילות לבני נוער בתוכניות מנהיגות. יום יעסוק בפועלו חזונו ומורשתו של הרצל וסיפור התפתחו ההר הקרוי על שמו, בדגש לציון - 70 שנה להעלאת עצמותיו של בנימין זאב הרצל לירושלים. בפעילות ייקחו חלק 400 בני נוער ויעמיקו את ידיעותיהם והיכרותם עם חוזה המדינה וההר שהוא קבור בפסגתו. בפעילויות ייכללו סיורים, סדנאות, מיצג אומנותי, קבוצות דיון, הרצאות, ביקורים במוזאון הרצל ועוד. עלות של 150,000 ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר א תשע"ט
03 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 22

3. **שבוע הרצל** - לציון יום פטירתו של הרצל – המועצה להנצחת הרצל, פותחת לקהל הרחב רצף של אירועים לכל המשפחה המספרים את סיפורו האישי והלאומי של הרצל, ומאפשרים לקהל הרחב ללמוד, להכיר ולחוות. הפעילות המוצעת תכלול – ביקור במוזאון החווייתי של מרכז הרצל, סיורים מומחזים בהר הרצל – למגוון גילאים, סיורי בוטיק על פי נושאים בהר הרצל, סדנאות אומנותיות, הרצאות ומשחק דיגיטלי בהר הרצל. עלות של 100,000 ₪.
4. **שלישי ציוני** - במהלך חודש אוגוסט בו יש ביקוש רב לפעילות איכותית המתאימה לכל המשפחה והנושאת עמה ערך מוסף, פותחת המועצה להנצחת הרצל לקהל הרחב, רצף של אירועים לכל המשפחה המספרים את סיפורו האישי והלאומי של הרצל, ומאפשרים לקהל הרחב ללמוד להכיר ולחוות את האדם ופועלו. הפעילות תאפשר בחירה למגוון גילאים שיאפשר למשפחות רבות לקחת חלק – ביקור במוזאון החווייתי של מרכז הרצל, סיורים מומחזים בהר הרצל – למגוון גילאים. סיורי בוטיק על פי נושאים בהר הרצל. סדנאות אומנותיות הרצאות ומשחק דיגיטלי בהר הרצל, פינת יצירה ושעת סיפור. עלות של 100,000 ₪.
5. **אלטנוילנד** - אלטנוילנד הוא הספר היחיד אותו השאיר הרצל לדורות הבאים. הרומן האוטופי מאפשר לנו הצצה לחזון המפורט שלו לחברה החדשה אותה יקים העם היהודי בארץ ישראל. הספר שנכתב בהשארת ביקורו היחידי וההיסטורי של הרצל בארץ ישראל שהתקיים לפני 120 שנה, מאפשר לנו תנתח את כל הסוגיות המטופלות בספר ולבחון אותן – חזון מול מציאות. לשם כך נקיים סדרה של 5 מפגשים העוסקים במשנתו המדינית, כלכלית, תרבותית ודתית. עלות של 80,000 ₪.
6. **ספוקן וורד** - עוד לפני פעילותו הדיפלומטית היה הרצל אדם שאומנותו הייתה כתיבה ותקשורת. כמחווה לאהבתו למילה הכתובה, תקיים המועצה להנצחת הרצל ערב שכולו חגיגה של מילים: אירוע ערב לקהלים צעירים ו/או צעירים ברוחם, אוהבי המילה הכתובה הפרוזה והשירה. במסגרתו, יעבירו אומני הספוקן וורד או הפואטרי סלאם – סדנאות לקהל שבו יוכלו להתנסות בכתיבת פואטרי סלאם ולסיום הערב תתקיים הופעה של אומני השירה המדוברת בנושא - הרצל; האיש, סיפורו ומורשתו. האירוע יפורסם בכלי התקשורת במטרה להגיע לקהל רחב ומגוון. עלות של 50,000 ₪.
7. **מנהיג יוזם וחולם** - יום עיון, הכשרה והעמקה על דמותו מנהיגותו וחזונו של הרצל לצוותים חינוכיים העובדים בתחום החינוך הבלתי פורמלי במגוון מסגרות ברחבי הארץ. במטרה לחשוף את צוותי ההדרכה והחינוך לפועלו של הרצל ולעושר חזונו ולשלל האפשרויות שניתן לגזור מדמותו למערכי פעילות ותוכניות חינוך בעולם הבלתי פורמלי. יום העיון יתקיים בהר הרצל ויהיה פתוח לכ- 100 פעילים בתחום החינוך הבלתי פורמלי. עלות של 50,000 ש"ח.
8. **תערוכת הארכיון הציוני לציון 70 שנה להעלאת עצמותיו של הרצל לארץ** - במסגרת שנת המאה להקמת הארכיון הציוני המרכזי, הארכיון מבקש להציג במרכז הרצל תערוכה של תצלומים לציון 70 להעלאת עצמות הרצל לארץ.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר א תשע"ט
03 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 22

במרתפי הארכיון שמורים תצלומים ומסמכים רבים המתעדים את מסע הלוויה המרגש מוינה לארץ: פתיחת הקבר, העלאת הארון למטוס והנחיתה בארץ, הצבתו בתל אביב, השיירה שעשתה את דרכה לירושלים, הטקס בבניין המוסדות הלאומיים וקבורתו מחדש בהר הרצל. דרך חשיפת אוצרות הארכיון יתוודע הקהל הרחב לסיפורו של הרצל.

התערוכה תכלול 30-40 תצלומים מאוסף התצלומים השמור בארכיון הציוני שיוגדלו בהתאם לסידור החלל, וילוו בהעתקים של מספר פריטי ארכיון.

התערוכה מיועדת לקהל הרחב, ותוצג באולם במרכז הרצל במשך כחודש ימים במהלך אוגוסט. עלות של 50,000 ש"ח.

לאור האמור לעיל הועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לצורך קיום אירועי ההנצחה לזכר הרצל בהיקף כספי כולל של 1,010,000 ₪ כולל מע"מ.

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, בין היתר, כי מטרותיו של החוק ייושמו בדרך של קיום יום הרצל, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים בהתאם לתיקון לסעיף 13(א) לחוק הרצל, מיום 26.7.2017.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפורטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ 7.3.6.9 התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה האם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו.

לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

גב' טוכבנד מבהירה כי הכסף קיים בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכניות העבודה של המשרד שאושרו על ידי מנכ"ל המשרד.

המשרד יבצע בקרה על תכנית ההנצחה, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התכנית, בהתאם להנחיות שייקבעו ולהוראת תכ"מ 7.3.6.9.

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה וועדת המכרזים את אופיה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, והחליטה כי על התקשרות זו חלה חובת התייעצות עם נציג הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה לפי סעיף 2.7 להוראת התכ"ם. זאת, משום שההתקשרות אינה עומדת בתנאי סעיפים 2.6.1 ו-2.6.2.

ירושלים, כ"ו אדר א תשע"ט
03 מרץ 2019
פרוטוקול מס' 22

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.
הוועדה מאשרת את ההתקשרות בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם.

שווי ההתקשרות: עלות עבור שמונה אירועים היא 1,010,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-05

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

03/03/2019

2019/03/04

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/03/03

2019/03/03

X
אביטל טוכבנד
אביטל טוכבנד, נציגת יחידה מקצועית

X
רונית ברמן מכליס
עו"ד רונית ברמן מכליס